

CORSO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

MATERIALE DIDATTICO INTEGRATIVO

APPUNTI IN TEMA DI:

VIZI DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI**STATI PATOLOGICI DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO**

INESISTENZA: NON CONFIGURABILITA' GIURIDICA DELL'ATTO PER TOTALE MANCANZA DEGLI ELEMENTI ESSENZIALI

INVALIDITA':

- **NULLITA'** (ex art. 21 septies legge 241/90) PER INCOMPETENZA ASSOLUTA (SE SPETTA AD UNA DIVERSA AMMINISTRAZIONE = STRARIPAMENTO DI POTERE) O CARENZA DI POTERE (INESISTENZA DEL POTERE AMMINISTRATIVO) IN ASTRATTO E ANCHE IN CONCRETO NELL'IPOTESI DI VIOLAZIONE O ELUSIONE DEL GIUDICATO (GIURISDIZIONE ESCLUSIVA DEL G.A. → GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA), OLTRE A CASI PREVISTI DALLA LEGGE
- **ILLEGITTIMITA'** (ANNULLABILITA') PER VIOLAZIONE DI REGOLE GIURIDICHE → VIZI DI LEGITTIMITA': INCOMPETENZA RELATIVA (SE SPETTA AD UN DIVERSO ORGANO); VIOLAZIONE DI LEGGE (CIOE' DI NORME SPECIFICHE); ECESSO DI POTERE (NECESSARIO POTERE DISCREZIONALE PIU' SVIAMENTO DI POTERE) → SUE FIGURE SINTOMATICHE (INDIZI DI ESERCIZIO NON FUNZIONALE DEL POTERE AMMINISTRATIVO) CORRELATE AI PRINCIPI DELL'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA DI RAGIONEVOLEZZA O DI PROPORZIONALITA' (ERRONEA VALUTAZIONE DEI FATTI PRESUPPOSTI, ILLOGICITA' O CONTRADDITTORIETA' DEL PROVVEDIMENTO, CONTRADDITTORIETA' DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA, INOSSERVANZA DI CIRCOLARI) OVVERO DI IMPARZIALITA' (CARENZA DI ISTRUTTORIA, DISPARITA' DI TRATTAMENTO, INGIUSTIZIA MANIFESTA)
- **INOOPPORTUNITA'** PER VIOLAZIONE DI REGOLE NON GIURIDICHE DI BUONA AMMINISTRAZIONE → VIZI DI MERITO (LIMITI ALLA LORO SINDACABILITA')

IRREGOLARITA': IN GENERALE PER DIFETTI DI SCARSA IMPORTANZA (SEMPRE SANABILE SALVO EVENTUALE SANZIONE PER IL TRASGRESSORE), ALLE CUI IPOTESI POSSONO ORA (ex art. 21 octies legge 241/90) ASSIMILARSI ANCHE QUELLE DELLA VIOLAZIONE DI NORME SUL PROCEDIMENTO O SULLA FORMA DEGLI ATTI, MA SOLO IN CASO DI ATTIVITA' VINCOLATA E SOLO SE RISULTA PALESE (AL GIUDICE?) CHE IL DISPOSITIVO NON POTEVA ESSERE DIVERSO, E DELLA MANCATA COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO, ANCHE PER PROVVEDIMENTI DISCREZIONALI, MA SOLO SE LA P.A. DIMOSTRA (IN GIUDIZIO) CHE IL PROVVEDIMENTO NON POTEVA ESSERE DIVERSO

RIMEDI CONTRO GLI ATTI ILLEGITTIMI O INOPPORTUNI

(C.D. PROVVEDIMENTI DI 2° GRADO, CHE HANNO AD OGGETTO UN PRECEDENTE PROVVEDIMENTO)

1. ANNULLAMENTO DEL GIUDICE AMM. PER ILLEGITTIMITA' DEL PROVVEDIMENTO
2. DECISIONE AMMINISTRATIVA SU RICORSO
3. ATTO AMMINISTRATIVO SPONTANEO (POTERE DI **AUTOTUTELA** DELLA P.A.: NEL SILENZIO DELLA LEGGE COMPETENZA RELATIVAMENTE ESCLUSIVA, POSSIBILE ANCHE PER IL SUPERIORE GERARCHICO):
 - ATTI DI **RITIRO** (PROVVEDIMENTI A CONTENUTO NEGATIVO, EMANATI DOPO UN RIESAME COMPIUTO NELL'ESERCIZIO DEL MEDESIMO POTERE AMMINISTRATIVO ESERCITATO CON L'EMANAZIONE DEL 1° PROVVEDIMENTO → PROVVEDIMENTI DI 2° GRADO, AMMESSI IN DOTTRINA ANCHE IN CASO DI NULLITA'): ANNULLAMENTO D'UFFICIO *EX TUNC* PER ILLEGITTIMITA' AB ORIGINE (POTERE DISCREZIONALE DELLA P.A., SALVO IPOTESI DI LASSO DI TEMPO RIDOTTO, DA ESERCITARSI ENTRO UN TERMINE RAGIONEVOLE → vedi art. 21 *nonies* legge 241/90); DECADENZA *EX NUNC* PER ILLEGITTIMITA' SOPRAVVENUTA QUANDO VENGONO MENO I REQUISITI DI IDONEITA' DEI DESTINATARI O IN CASO DI LORO INADEMPIMENTO; REVOCA *EX NUNC* PER INOPPORTUNITA' SALVO INDENNIZZO IN CASO DI PREGIUDIZIO AI DIRETTI INTERESSATI (≠ RISARCIMENTO DEL DANNO SE REVOCA ILLEGITTIMA, COMPRENSIVO ANCHE DEL LUCRO CESSANTE)
 - **RIFORMA** (MODIFICA PARZIALE DEL PROVVEDIMENTO) - *FIGURE AFFINI*: ATTI DI SOSPENSIONE O DI PROROGA DELL'EFFICACIA
 - ATTI DI CONSERVAZIONE (RENDONO INATTACABILE IL PROVVEDIMENTO) O DI CONVALESCENZA (SE ELIMINANO I VIZI DI LEGITTIMITA') LATAMENTE DETTI DI **SANATORIA** (MA *RECTIUS* QUESTA SOLO QUANDO SI HA L'EMANAZIONE *EX POST* DI UN ATTO NECESSARIO PER LA LEGITTIMITA' DEL PROVVEDIMENTO): CONVERSIONE IN UN ALTRO ATTO DI CUI IL PROVVEDIMENTO VIZIATO POSSIEDE I REQUISITI DI FORMA E DI SOSTANZA (SI PONE COME UN'INTERPRETAZIONE AUTENTICA: EFFICACIA *EX TUNC*); CONVALIDA DA PARTE DELLA STESSA AMMINISTRAZIONE SE VIZIO ELIMINABILE CON PROVVEDIMENTO NUOVO E AUTONOMO (MA CON EFFICACIA *EX TUNC*) DA EMANARE PERO' ENTRO UN TERMINE RAGIONEVOLE E SOLO VI SONO RAGIONI DI INTERESSE PUBBLICO; RATIFICA (NEL CASO DI INCOMPETENZA RELATIVA CON UN PROVVEDIMENTO NUOVO E AUTONOMO DELL'ORGANO COMPETENTE (MA CON EFFICACIA *EX TUNC*) - *FIGURE AFFINI* (FATTI): CONSOLIDAZIONE O INOPPUGNABILITA' PER DECORSO DEL TERMINE E ACQUIESCENZA SE COMPORTAMENTO INEQUIVOCO DEL PRIVATO